联合国 S/PV.8307

安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三〇七次会议

2018年7月11日星期三上午10时举行

纽约

主席：	瓦尔斯特伦女士	（瑞典）
	多民族玻利维亚国	科尔多瓦·索里亚夫人
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	杰杰先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	阿希克巴耶夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	Rhuggenaath先生
	秘鲁	梅萨·夸德拉先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

维护国际和平与安全

理解和应对与气候相关的安全风险

18-21912 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

理解和应对与气候相关的安全风险

主席（以英语发言）：我谨热烈欢迎各位国家元首和政府首脑、部长以及其他代表今天来到安全理事会会议厅。他们今天的到场突出了我们即将讨论的这个主题事项的重要性。我也很高兴再次欢迎常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士阁下。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克、马尔代夫、瑙鲁、苏丹和特立尼达和多巴哥代表参加本次会议。

我谨代表安理会欢迎瑙鲁共和国总统巴伦·迪瓦维斯·瓦卡先生阁下。我还要欢迎伊拉克共和国水资源部长哈桑·贾纳比先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请国际土著人民气候变化论坛的印都·易卜拉欣女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取常务副秘书长、贾纳比先生阁下和易卜拉欣女士的通报。

我现在请常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士阁下发言。

常务副秘书长（以英语发言）：首先我要赞扬安全理事会重点关注与气候相关的安全风险。我今天要谈到四个关键问题：第一，气候风险对我们集体安全所构成挑战的性质；第二，气候变化的影响；第三，联合国系统为解决这些问题而正在采取的行动；最后，我们需要请我们所有人采取哪些行动，以确保我们继续将气候问题作为核心要点纳入安全考虑。

显然，气候变化是实实在在的威胁，正在以无情的速度发展。今年稍早，世界气象组织确认，2015、2016和2017年是有记录以来最热的年份。大气中的二氧化碳浓度继续上升。这种聚积意味着我们遭遇热浪、洪水、干旱和野火的风险越来越大，我们现在看到这些事件发生得更加频繁。当前的气候变化对各区域的影响可能不同，而从长期来看没有一个国家能够幸免。但我们看到社会弱势和边缘群体受到了过分的影响。我们必须共同行动，共同展望并致力于多边合作。这是我们找到有效、可持续的办法解决这一重大挑战的唯一机会。

气候变化的影响远不止环境。气候变化与我们这个时代一些最紧迫的安全挑战存在复杂的联系。最容易遭受气候变化影响的国家往往也是最容易发生冲突的脆弱国家，这并非偶然。脆弱国家有陷入冲突和气候灾害循环的危险。如果复原力遭到破坏，各族群有可能流离失所，极易受到剥削。即便如此，正如本次辩论会的概念说明再次主张，气候变化对安全的影响可以有许多不同的形式。它们包括失去生计、粮食不安全、自然资源基础受到各种威胁。这其中的许多表现只有随着时间推移才会变得明显。

乍得湖流域正在竭力解决其中的许多挑战。我与非洲联盟和瑞典外交大臣玛戈特·瓦尔斯特伦女士对该区域进行了联合访问，现在刚刚返回，我充分看到了实地情况的复杂性和紧迫性。乍得湖流域正在经历一场由政治、社会经济、人道主义和环境因素叠加造成的危机。1960年代以来，乍得湖面积锐减90%以上，导致环境退化、社会经济边缘化和无保障，影响4000万人。对稀缺资源更加激烈的争夺以及风险和脆弱性的恶性循环降低了各个群体应对人道主义危机的复原力。我自己就在乍得湖流域的迈杜古里长大。小时候，我可以坐着气垫船跨越湖面，想象自己正在前往联合王国。今天，你几乎连独木舟都坐不了。这样的情况确实出现了。没有贸易往来。只有恐怖分子的藏身之处。

经济活动的衰退和农业的流失已造成整个区域缺少就业机会。由此导致的社会经济边缘化使各个群体、尤其是青年、暴露在暴力极端主义的风险面前，为“博科圣地”等团体招募人员提供了温床。“博科圣地”在尼日利亚东北部以及喀麦隆、乍得和尼日尔等邻国的暴乱已导致1000多万人流离失所，造成基础设施、保健和教育设施、商业用地、私人住家和农业资产的大规模破坏。危机的多层面性质凸显了气候变化与冲突之间的复杂关系。应考虑将地方、国家和区域各级的气候安全-风险评估以及报告作为预防冲突的预警措施。我们必须将气候变化理解为可以导致和加剧冲突的各种因素所组成网络中的一个问题。在这个网络中，气候变化是一种“威胁乘数”，对普遍的政治、社会和经济承压点施加了额外的压力。正如乍得湖流域委员会执行秘书在我们访问期间对我所说：“归根结底，这场冲突的源头是什么？”他认为，乍得湖消失是一个关键因素。在博尔，乍得湖短短几十年内就收缩了90%以上。气候变化方面的行动非常紧迫，它也是建设预防文化、确保和平的必要组成部分。

联合国系统正在多个方面应对气候风险。过去18个月，安全理事会认识到气候变化对多个地理区域——乍得湖流域、西非、萨赫勒和非洲之角——稳定的负面影响。联合国系统非常重视为安全理事会讨论这些问题提供综合分析的责任。本着这种精神，我们决心充分调动联合国的能力，更好地理解和应对各级与气候相关的安全风险。我们正在增加我们与气候相关的安全风险评估和管理战略。我们正在加强三方面的能力：一是理解气候变化对安全的影响的能力；二是将我们得出的结论纳入评估和规划进程的能力；三是更好地协调联合国系统各实体之间工作的能力。

例如，秘书长即将发表的关于联合国西非和萨赫勒办事处的报告将报告该区域涉及气候与安全联系的最新事态发展。《联合国萨赫勒综合战略》在调整后同样重视气候变化问题，将增强复原力和改善自然资源管理作为重点。联合国将通过在区域一级支持气候智能型农业和适应气候变化的畜牧业，继续为加强农村妇女及其社区抵御和适应气候变化影响的能力。联合国还在支持乍得湖流域委员会成员国继续成功努力执行其稳定战略和方案，其中还包括为乍得湖补水的发展方案。

在国际一级，联合国可以帮助将各种努力联系起来，并确保与气候有关的各种框架相互联系，相互补充。我们将支持制定全球复原力议程以实现可持续发展的努力。

我们需要做什么？我们需要支持将妇女和青年置于我们努力核心的方案。我们知道，气候变化对妇女的影响格外严重。我欣见Hindou Ibrahim女士与会，她将让我们更清楚地了解这种影响每天都意味着什么。荒漠化意味着妇女必须到更远的地方地去取水和粮食，不得不长期错失接受教育和经济机会。无业青年将走上其它道路，接受恐怖主义。例如，联合国开发计划署已在解决其中的许多挑战。这一进展需要相应的紧急投资。

当今现实与过去大不相同。今天，气候变化带来的挑战和危险非常明显，就在眼前，几乎每个国家都承认并意识到这一点。它们呼吁采取重大行动。

如秘书长所指出的那样，气候变化的速度比我们的行动快得多。我们指望安全理事会尽其所能，帮助人类跟上气候变化的速度。

主席（以英语发言）：我感谢常务副秘书长。

我现在请伊拉克水利资源部部长哈桑·贾纳比先生阁下发言。

贾纳比先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：我荣幸地应瑞典外长阁下的邀请，参加今天的会议，介绍与气候有关的安全风险。这是一个重要的问题，今天的辩论会证明了它的重要性。我赞扬瑞典倡议召开本次公开对话会。

我谨首先向安理会转达美索不达米亚政府和人民的诚挚问候：我国伊拉克渴望稳定、进步和繁

荣，希望这次审议将有助于促进世界和平与安全。安理会审议与气候有关的安全风险，是国际社会在应对气候变化努力方面迈出的重要一步，也是一项减轻风险，避免国家、区域和国际层面潜在冲突的预防措施。联合国系统以和平、发展和人权这三大支柱领域作为工作重点，我们认为气候变化给这些支柱带来了明显的负面影响。

地球表面的温度不断升高——这本身就是一个直接和具体的威胁，我对此深信不疑——无疑增大了发生其它人们熟知的风险的可能性，使这些风险在世界许多区域、包括我们所在区域变得更复杂、更严重，并阻碍我们各国落实可持续发展目标。目标1、2、6、13和15的落实工作尤其受到影响。这种情况进而将加剧贫困、流离失所、粮食和供水不安全、以及在动荡环境中侵犯人权——特别是妇女、儿童和其他弱势群体人权的行为。

降雨量日益减少，加上对水资源的不可持续利用，加剧了缺水问题，造成维持生命的土地资源枯竭、流离失所和移民。联合国有关社会和环境原因造成的流离失所者和移民人数的统计数据令人震惊，这是毫无疑问的。虽然在公海溺亡的移民人数不详，但本会议厅内外的所有人都知道造成其致命移民企图的原因。这些原因包括贫困、战争、不稳定以及荒漠化蔓延、全球变暖和生物多样性丧失所导致的体面生活方式的缺失，也是《联合国防治荒漠化公约》、《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》这三项重要公约以及《里约环境与发展宣言》发表后通过的其它国际和区域公约面临的挑战。

最早的人类文明发祥于各大洲主要河流的河谷中。我国所在区域的主要河流包括美索不达米亚的底格里斯河和幼发拉底河——那里是伟大的苏美尔文明所在地——以及埃及著名的尼罗河。我们感到关切的是，世界主要的河流流域、特别是中东这些举世闻名的河流流域正在遭受前所未有的威胁和压力，首要原因是气候变化，次要原因是有关公平、合理利用共有水资源的有效双边或多边公约和区域框架的缺失导致各方争相使用和控制共有水资源。对适用国际法原则及其工具以确保各沿岸国的权利持漠视态度，造成了此种压力。

这不仅加剧了政治、经济和社会问题，也加剧了气候变化的负面影响。根据我们的观察，气候变化导致底格里斯河和幼发拉底河上游流域降雨量或积雪量减少了约25％。政府间气候变化专门委员会预计，底格里斯河和幼发拉底河流域的降雨量和降雪量将减少10％至60％。这当然意味着流经我国伊拉克的这两条河流水量会相应减少，加上人口增长和经济发展需求等原因导致对共有水资源的需求增加，将造成包括伊拉克在内的下游国家之间出现不公平竞争。在中东动荡的政治和安全局势中，拒绝合作、不遵守现有用水量以及不公平地获取水资源的做法，会对本区域的和平与稳定构成实实在在的威胁。

例如，气候变化和大型水坝运行模式的综合影响导致流入幼发拉底河的水量在过去20年中减少了50％。它们改变了天然水流的模式和季节，导致植被覆盖面积缩小，沙漠化不断扩大。其结果是，巴格达和伊拉克南部的平均温度至少上升了1.5摄氏度，这意味着，土地生产力至少损失了15％——这一数据来源于联合国粮食及农业组织，而且因为缺水和农业的边缘化，更多的土地被荒废。

我们的观察表明，由于全球变暖和水资源短缺，伊拉克昔日肥沃的土地有将近90％受到不同程度的荒漠化威胁。区域国家的情况同样如此。由于缺水，埃及以及今年伊拉克因此被迫限制耕地数量，并且禁止人们种植他们传统上种植的某些农作物。这破坏了根深蒂固的社会、经济和文化传统，给数百万人造成粮食不安全。

气候变化和水资源枯竭破坏土壤肥力，使土壤变得贫瘠，迫使人们搬到另一个地方，在那里，随着水资源不断减少和气候变化造成降水稀少和不可预测，由于人们没有能力适应或者脆弱，他们的生存条件或许同样恶劣。

在这方面更有威胁性的是农村人口的流离失所，他们通常是粮食生产者，这意味着双重损失：一方面，粮食生产者的人数减少，另一方面，粮食无保障人口的数量上升。因此，国际社会积极干预十分合理，以便加强脆弱地区或易受气候变化影响地区在生存条件恶劣变化时的复原力和稳定。这将需要支持适应方案，从环境和经济角度而言，这比尝试接收来自其它地方的移民更合算，那些移民由于土壤失去肥力和无法返回而放弃了他们的土地。

除此之外，积极主动的预防性措施能够避免人道主义悲剧，这些悲剧对妇女、儿童以及其它脆弱社会群体的影响最为严重。事实上，许多需要采取的措施或许对《联合国防止荒漠化公约》或《联合国气候变化框架公约》缔约方有法律约束力，并且涵盖在《2030年可持续发展议程》之中。

如果我必须举例说明，我要谈一谈海湾湾口伊拉克三角洲环境严重退化的问题，这条著名的水道名叫阿拉伯河，根据一些圣书和宗教，是辛巴达传奇和伊甸园的历史所在地。这个地区令人震惊地反映了一个以肥沃土壤和茂密棕榈树林著称的淡水生态系统如何发生改变，由于底格里斯河、幼发拉底河、Karkhah河和Karon河等河流的来水减少，海水推进，变成基本没有生命的环境。同样的危险威胁着尼罗河三角洲以及该地区的其它河流，最终迫使生活在贫困线下的几百万人移徙。

我还要提及一个重要的地方，它是古苏美尔文明的诞生地。这是一个独特和古老的水系，位于海湾湾口美索不达米亚大河交汇处，就在被称为伊拉克美索不达米亚沼泽地的沙漠边上，历史上曾覆盖15000多平方公里土地。在那里，与古老的埃及和印度半岛文明一样，古老的苏美尔人生活方式不受干扰，延续到了今天，在那里可以找到乌尔、Erido、乌鲁克等历史名城。

2003年被推翻的臭名昭著的伊拉克独裁者犯下罪行，故意把这个重要地方的水抽干。随后几届伊拉克政府实施了恢复项目，成功地使大片沼泽地恢复生机。这个地方于2016年7月被列为世界遗产地，现在，由于气候变化和水道改变，或者由于水资源耗尽，这个地方正慢慢变得干涸。

苏美尔人的后代生活在沼泽地中，以放牧为生，他们请我向国际社会转达他们要求挽救他们的水环境、生活方式和人类遗产的呼声。只有通过邻国遵守国际公约和标准，并且制订旨在保护生活多样性和传统生活方式，才能实现这个目标。

我们不能忽视“达伊沙”恐怖组织在伊拉克造成的破坏或蓄意对民用水设施造成的破坏。恐怖主义是一个国际现象，不是区域性的。无论对许多地区的恐怖主义现象的根源有何不同解释，事实是，不稳定以及经济和社会脆弱性导致极端主义和报复行为蔓延。这种情况需要采取协调的干预措施，以便解决威胁和平与稳定的热点问题。我们认为，适应气候变化措施是应对社会、经济和政治挑战努力的一部分，有关气候变化问题的可持续发展目标13对我们区域特别有益。

最后，伊拉克政府请我向安理会发出信息，重申我国致力于和平、安全与发展，并且致力于在尊重、互利、国际法以及合理和公平利用共同水资源基础上，采取与邻国携手合作的办法。气候变化是一个全球现象，没有政治边界之分，因此，以河岸国家之间外交为基础的倡议，例如水外交和全球安全倡议，加之环保智能型方案，可以防止出现紧张和不稳定局势，并且创造有利的环境，以击败恐怖主义、加快各种基础设施重建、加强各种机制以适应气候变化，并且促进可持续使用水资源。

伊拉克赞扬国际社会在打击其境内恐怖主义方面发挥支持性作用，我们呼吁尊重我国的水权，保护底格里斯河和幼发拉底河。我们认为此举有助于在这一地区散播和平与安全。

主席（以英语发言）：我感谢贾纳比部长所作的通报。我现在请易卜拉欣女士发言。

易卜拉欣女士（以英语发言）：坐在安理厅内的任何一个以和平与安全为念的人，都不能不把气

候变化视为一个安全风险。我知道今天在座的很多人都读过政府间气候变化专门委员会的报告，但是我有责任告诉安全理事会，我的族人——为了生存四处迁移、逐水草而居的游牧民——对《联合国气候变化框架公约》一无所知。

我的族人不知道安全理事会这回事，不知道有一群人坐在这里思考世界和平问题。我的族人正在经历气候变化。气候变化影响着他们的日常生活，给他们带来不安全感。他们晚上睡觉时，梦想着第二天醒来，能够给他们的孩子弄到食物和水。他们还梦到，若是有人在他们之前找到这些资源，他们将不得不为此争斗。我的族人不会一整天坐在办公室里，等到月底发薪就能养活他们的家人。

我所在的萨赫勒地区，有80%以上的社区依靠环境谋生——依靠农耕、捕鱼和饲养牲畜。他们每天都得外出，为养活家人而拼搏。说实话，因为我们是游牧民族，不得不随着水和草场的分布变化而迁移。在过去十年里，我们被迫经受了气候变化对我们所有资源的影响。

自然资源确实在减少。安理会成员当然已经听说乍得湖正在发生的事，而很多其他地方的水，目前正在永久消失。人们不得不为获取日渐减少的自然资源而争斗，导致当地冲突每天都在蔓延。这些当地冲突发展为全国性冲突，然后变成区域性冲突。甚至更为糟糕的是，这些人生活的地方，变成了恐怖活动的沃土。在这些地方，恐怖主义团体遍地滋生。它们为何滋生？或许是因为它们的意识形态，但也有可能是因为人民日益贫穷，受人利用的机会也在滋长。

在我生活的地区，男人女人各司其职。男人负责养家。一个男人如果做不到这一点，就会颜面尽失。他将失去尊严。要保住尊严，他只有两个选择——可以加入恐怖主义团体，因为作为一个人，他得养活他的家人；否则就要离开他生活的地方。如果他离开自己生活的地方，也就加入了引发他所在地区冲突的内部迁徙。还有向外迁徙，这也是因为人们别无选择才发生。我们都听说过在当今二十一世纪，移民在利比亚受到如何对待的悲惨故事。但是人们一往无前，因为他们别无选择。他们要么去那里，投身入海，保住做人的尊严，要么留在家乡死于战场。

对于我这个来自这些社区的人而言，我看着生于斯长于斯的婴儿和青年，想象他们的下一个10年或者20年。他们的未来会是什么样？他们也将投身入海？他们也将加入恐怖主义团体？还是说他们将互相杀戮，只是因为要活下去就得有口饭吃？

安理会成员不能局限于《巴黎协定》和抗击气候变化的联合国机构。抗击必须是全球性的。必须是全球抗击，因为全球化可能是诅咒，也可能是机遇。在我的社区，很难见到收音机，却很容易找到可口可乐。这让我们感到疑惑不解：为何我们得到的是无用之物，而不是一个了不起的解决办法、获得能源的渠道、为得到求学机会或医疗服务而提供的帮助，或者为寻求其它生活出路而给予的支助，由此实现所有人和平和繁荣兴旺的未来。

大部分发展援助都流入城市，但是因为问题都在农村地区，解决方案也必定从那里产生。我的族人一直在为和平而战——抗击气候变化——但是我们不能孤立无援，因为并不总有资源可用。我们需要工具和能力。安理会成员应该到我们的国家看一看我们是如何生活的。需要观察我们的生活方式。需要找到解决方案。这些解决方案可能耗资甚少，因为它们可能产生于我们已经拥有的传统知识。

最后我要说，我的族人别无选择。我们别无选择，但是安全理事会成员有选择。他们选择在安理会就座。他们选择为全世界的和平和安全而战。因此我促请他们将气候变化视为一种安全风险。安理会成员必须给我的族人——男子、妇女、青年——以希望。实际上，安全理事会应当不止于给我的族人以希望，因为我们应得的不仅仅是活下去：我们应该过上一种和别人一样的生活。

主席（以英语发言）：我感谢易卜拉欣女士所作的通报。

我现在要以瑞典外交大臣的身份发言。

我对主持今天的辩论会，讨论与气候有关的安全风险感到荣幸。上一位通报人让我有点吃惊。尽管如此，我感谢全体通报人今天上午的发言。他们的发言尽管从不同角度出发，但是都讲述一件事：与气候变化有关的安全风险真实存在。贾纳比部长谈到伊拉克如何努力克服会对伊拉克的脆弱安全局势产生影响的严酷气候条件和严重干旱。欣都·易卜拉欣女士刚才生动描述了由于生态系统——和旧权力格局——的变迁，乍得湖流域游牧民面临的挑战。我还要感谢代表受影响国家集团的发言者，他们将向我们介绍其经验。此外，我还要特别感谢瑙鲁总统巴伦·瓦卡阁下今天莅临安理厅。

上周，我们会见了直接应对气候变化对和平与安全造成的日常后果的男男女女。他们是因干旱或洪灾而流离失所的移民和难民。他们是不再能够养活家人的养家糊口者，因为一如乍得湖自身，他们的传统渔业或农耕生计逐渐消失，并引发紧张局势。他们是在社区开展工作的妇女领袖，目的是防止青年成为把爪牙伸向弱势群体的团体走向激进的受害者。他们不能选择无视这些现实，我们也不能这样做。

在安全理事会，气候与安全之间的联系仍是瑞典的一个优先事项。安理会现在应该迎头跟上实地不断变化的现实。自从我们上次就气候与安全问题进行辩论（见S/PV.6587）以来，七年已经过去。我们早该进一步了解气候变化如何与冲突的肇因相互作用。

我将非常务实，因为我喜欢这样做。我认为，有四个方面需要加以讨论。

首先，为了妥善应对对和平与安全的威胁，保证安理会今后的效率，我们需要更好地了解与气候有关的安全风险。过去18个月来，我们认识到气候变化对乍得湖流域、西非和萨赫勒稳定的不利影响，这是一个重要的开端。

其次，我们需要改进工具、分析和实地的报告，更好地应对与气候有关的安全挑战。7年前通过的气候与安全问题主席声明（S/PRST/2011/15）要求更好地提交报告。然而，这种知识和信息缺口依然存在，亟待填补。

为了作出明智的决定，确定如何以最佳方式应对我们议程上的冲突，我们必须掌握催生这些冲突的所有信息。其中包括气候变化如何助长这些冲突。气候风险评估应该是向安全理事会提交相关报告的不可或缺部分。应考虑到气候风险如何与政治、社会和经济因素以及性别层面相互作用。显然，气候风险有可能在催生未来冲突方面发挥越来越大的作用。我们需要投资于早期预警，以便更好地了解这些潜在漏洞所在。为此，我们欢迎秘书处就与气候有关的安全风险提交前瞻性的定期区域和全球报告。

第三，为了实现所有这些目标，需要在联合国系统内建立一个处理这些问题的体制框架——我们希望阿米纳·穆罕默德女士可能成为该框架的负责人。该框架也许接受一名特别代表的领导，负责汇集联合国所有相关机构提供的信息。报告和分析还应借鉴联合国系统以外的现有研究成果，其渠道也许是能够为我们提供这种成果的大学和其它研究机构网络。我高兴地宣布，今年夏天晚些时候将启动一个设在斯德哥尔摩的气候安全知识中心。该中心将加强对这些问题的集体了解，并通过提供循证分析向联合国和其它行为体开放。

进一步了解与气候有关的安全风险以及如何在安全理事会应对这些风险，不应该也不会与大会或其它联合国机构的职责相重叠。相反，这将确保联合国所有机构尽其所能履行各自的任务，并确保联合国系统集体交付的成果超过其各部分的总和。

第四亦即最后一点，我们在制定应对措施时，必须着眼于一线国家，并从它们的经验和良好做法

中汲取教训。例如，尼泊尔和苏丹正在联合国的支持下采取步骤，通过摸清这些风险的试点项目应对与气候有关的风险，目的是确定建设复原力的干预措施和方案拟订工作。

乍得湖流域省长论坛是今年设立的，目的是加强在整个区域建设和平和促进可持续发展的共同努力。这证实，对包括气候变化在内的复杂和相互关联的安全挑战采取整体办法具有重要性。

由非洲联盟委员会牵头的撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议是一个真正的气候、安全与和平综合项目。其目标是在创造就业机会的同时遏制荒漠化，加强粮食安全，并增强抵御气候变化的能力。这就是预防冲突和在实践中保持和平。我们必须利用实地的这一知识，将其纳入我们结束冲突和保持和平的努力。

非洲联盟和欧洲联盟等区域组织以及太平洋小岛屿发展中国家、小岛屿国家联盟和加勒比共同体已经为国际社会应对与气候有关的安全风险创造了势头。联合国现在必须迎头赶上并带头促进和协调全球努力，与区域伙伴和其它利益攸关方开展合作。

秘书长2019年9月的气候峰会是在此问题上取得进展的关键时刻。我今天提到的具体步骤应该努力确保把与气候有关的安全风险列入该首脑会议的议程。

气候变化对我们各国社会和国际和平与安全构成的威胁不容低估。它已经为我们在萨赫勒会见的群体制造了新的现实。为了现实和有意义地满足他们的需要，解决当今的冲突，响应欣杜·易卜拉欣和其他领导人的呼吁，并防止明天的冲突，我们再也不能忽视这一威胁。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我请荷兰王国库拉索的总理发言。

鲁格纳思先生（荷兰）（以英语发言）：我谨感谢瑞典的瓦尔斯特伦部长举行今天的辩论会，讨论与气候有关的安全风险。我也衷心感谢穆罕默德副秘书长、贾纳比部长和易卜拉欣女士的出色和宝贵证词和通报。此外，我高兴看到小岛屿发展中兄弟国家出席会议。

我今天特别高兴地来到这里，因为我们正在讨论一个直接影响到我国的议题。作为加勒比小岛屿发展中国家库拉索的总理，我可以证明，气候变化与安全之间的联系对我国人民和王国其它国家特别是阿鲁巴和圣马丁而言是明确和不可否认的。有所增强的气候多变性威胁着社会稳定。归根结底，这种多变性可能导致流离失所和区域紧张局势。在气候变化威胁国际稳定与安全的情况下，安理会有责任采取行动。

要是我们15年前就知道，2018年，乍得湖地区有数百万人需要救援才能生存，而缺水是威胁倍增的因素之一，情况会是怎样？要是我们知道，在严重干旱的背景下，仍有数百万索马里人流离失所，情况会是怎样？要是我们知道，气候变化将对像我国这样的小岛屿发展中国家构成关乎存亡的威胁，情况又会怎样？

这些问题似乎无关紧要，因为我们不能改变历史的进程。但是，我们能够改变的是如何运用我们迄今所获的经验教训。通过及时回应警告信号，以及就与气候有关的安全风险而言，我们能够适当解决根源，防止不稳定和冲突，并在今后保持和平。主席女士，正如你刚刚提到，最近安理会采取了重要措施以认清与气候相关的安全风险。首先是通过了关于乍得湖流域的第2349(2017)号决议，随后是关于联合国西非和萨赫勒办事处的主席声明S/PRST/2018/3以及关于联合国索马里援助团的第2408(2018)号决议。此外还请联合国伊拉克援助团协助伊拉克政府促进关于水的区域对话与合作，最近则涉及联合国马里多层面综合稳定团的任务授权。我还要回顾我国主持的乍得湖流域问题通报（见S/PV.8212），我们中的大多数人同意气候变化是该区域的“威胁乘数”。安理会已经开始证明，只

要气候变化对安全局势造成重大影响，它就会作出反应。

荷兰王国坚信，安全理事会必须确保联合国不仅在纽约、特别还要在受影响各国当地采取适当行动。这需要联合国具备与挑战严重性相符的能力。我的意思是，首先要增强分析能力，联合风险评估、冲突分析和预警都需要这种能力，我也真诚地希望，我们可以就改善分析信息的必要性达成一致。第二，它需要管理风险的能力，鼓励更多更好的方案，特别是对冲突和气候敏感的预防、稳定和发展行动。第三，它需要监测和评估进展并酌情修改我们的方案。我们会继续鼓励秘书长在他提交给安理会的报告中酌情包含与气候相关的风险。

为了推进这项议程，我们还认为，联合国需要一个关于气候与安全问题的机构单位。因此，我们要赞扬针对这一主题启用一个信息中心的倡议。联合国需要制度化的合作，得到适当的协调，融入本组织的各方各面，加强并加快联合国现有机构解决这一挑战的方式。作为安理会现任成员，我们已准备好承担自己的责任并为此作出贡献。在许多场合下，需要实体而不是安全理事会在当地采取必要行动。秘书处和联合国其他机构都要发挥作用，评估并管理与气候相关的安全风险。此外，整个国际社会也应该发挥作用。

荷兰王国承担了自己的责任，通过我们的年度全球安全会议——库拉索也将参加——继续为气候与安全问题辩论提供平台。我们希望所有相关方善用这一平台，为马里、伊拉克、乍得湖、当然还有加勒比小岛屿发展中国家探索与气候相关的安全风险的解决办法。

与气候相关的不安全会影响我们所有人。正如斐济总理所说，我们都在一条船上。我还要引用托马斯·弗里德曼的话，他总结道，在这个气候变化问题上，“行船的唯一方法，就是划船的速率要赶上或者超过变化的速率”。

最后，我们认为安理会要发挥重要作用。应该由安全理事会来防止不稳定、不安全、流离失所以及各地人民的苦难。因此，在稳定岌岌可危、出现与气候相关的威胁时，安理会必须履行责任，呼吁采取适当行动，确保未来世代享有和平。

我们听说，气候变化会改变所有地方所有人的一切。这是我们的使命，这是我们行动的时刻。

阿西巴耶夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：瓦尔斯特伦大臣，首先我要祝贺你和瑞典担任7月安理会的主席。我还要感谢常务副秘书长阿米纳·穆罕默德女士、伊拉克水资源部长哈桑·贾纳比先生和民间社会通报人欣都·易卜拉欣女士就国家、区域和全球紧急行动的必要性向我们发出警告。

气候变化问题正在成为国际社会的核心主题，会产生重大的经济、环境和社会后果。气候变化是一种“威胁乘数”，它可以导致贫穷、粮食不安全、非法移民、境内流离失所、社会不稳定和悲惨的冲突，因为高风险地区主要是农业地区。对土地和水等稀缺自然资源的争夺还导致了残忍的长期敌对。当前，气候相关原因造成的难民问题以及世界各地人民的大规模迁移正在导致敌意、仇外和排斥，结果造成意想不到的政治动荡。我们还看到了暴力叛乱和恐怖组织在新出现的真空地带站稳脚跟。

关于今天的讨论主题，我谨提出以下意见和建议。

必须通过气候外交的必要性认清与气候相关的安全威胁，它也应该是联合国在预防冲突方面整体努力的一部分。遏制与气候相关的安全威胁还应该成为保持和平的基本概念，保持和平并非最终工作，而是要与预防、解决、复原和康复彼此结合、齐头并进。

需要更好的气候相关安全风险评估与管理战略。需要采取预防行动，例如通过旨在调查和减轻灾害风险的早期行动，采取及时的预测和减灾措施

以提高抗灾能力。我们需要国际合作和联合项目建设发展中国家的能力，对新兴、多样化的经济、牲畜和其他各种生计进行投入。我们还需要支持低收入国家，适应新技术，对可再生能源进行投资。

鉴于紧急事件越来越多、规模巨大而且受灾人民日益增多，气候变化问题成为了我国的一大优先事项。哈萨克斯坦和整个中亚区域也遭遇过咸海萎缩的悲剧经历。这场环境灾害给附近许多国家的人口和自然带来了许多挑战和问题，影响到近6000万人。

哈萨克斯坦与世界银行合作采取了及时的行动，建起一座水坝隔开一小片咸海，此举几乎恢复了含水层，商业渔业活动也在哈萨克一侧的咸海重启。但是，咸海肯定可被视为中亚的一个“威胁乘数”，因为它加剧了现有问题，例如获得淡水、荒漠化、粮食不安全等等。中亚国家对该状况表示关切，设立了拯救咸海国际基金会，它将于8月24日在土库曼斯坦的主持下召开下一次国家元首会议。

哈萨克斯坦则自愿采取行动，力求到2030年减少化石燃料的使用，到2050年用可再生能源取而代之。哈萨克斯坦致力于维护《巴黎气候变化协定》，并将继续履行义务。2017年6月至9月，我们主办了以未来能源为主题的2017年阿斯塔纳世博会，以展现并推广可持续能源领域的最佳做法，为发展中国家在该领域提供支持。世博会场馆现已改建为国际绿色技术中心，以推进我们限制气候变化的努力。

哈萨克斯坦愿意与其他各方携手维护全球安全。因此，我们竞选安全理事会成员时以食物、水、能源和核安全为重点。这些都是可以延续到我们在安理会任期之后的持久价值观。

皮尔斯女士（联合王国）：请允许我再次感谢并祝贺瑞典选取了非常之好的一组主题，供我们在安全理事会讨论。2007年，我在此参加了安理会首次气候变化问题辩论会（见S/PV.5663），我认为今天的讨论已发展成为这方面应有的后续行动。显然，我们存在很多共识。我感谢今日拨冗前来的各位部长在此分享他们非常有趣、震撼人心、但也有悲伤的故事。

地球被称作蓝色星球，但今天很多发言者描述了地球最标志性的地理特征如何因气候变化而遭受无可挽回的影响，这对我们所有人是一个重要警告。希望今天的会议能让我们有新的行动承诺。我特别欢迎伊拉克水资源部长早前谈到与邻国合作，努力解决气候变化所导致的某些资源问题。

在座诸位都同意，易卜拉欣女士关于其族人的通报最为震撼人心。她生动描绘了发展与安全的联系、其对当地普通家庭的影响，以及他们因为面临极为严峻和不公的选择，是多么容易受到恐怖主义等情况的影响。我感谢她提请大会注意这些问题。我们联合王国会尽力与瑞典等伙伴一道，努力协助联合国解答各位部长今天提出的问题。

整个联合国系统必须以全局眼光看待该问题。我们非常欢迎主席女士你和荷兰代表概述的观点。气候与安全的相互作用并非抽象的理论风险。如果我们不管控气候变化，它将会威胁全球的生命、生计和经济体。它和移民问题一起，将影响到所有经济体，包括未直接遭受气候变化影响的经济体。世界银行的一项统计数据令人深为震惊，据估计，到2050年将有7.2亿人会因气候变化陷入贫困。这项数据本身不仅令人震惊；而且还意味着气候变化可能会使21世纪前25年取得的很多进步付诸东流。因此，我们如不采取行动处理这一问题，就是在自找麻烦。此外，气候变化还将造成冲突和不稳定等后果。

我国首相特蕾莎·梅已郑重表示，发达经济体负有明确的道德责任，帮助因气候变化而遭受最大损失者。我们已为国际气候融资认捐77亿美元，以缓解此问题。我们在安全理事会商定的行动和解决方法必须考虑今日面临的所有风险及其可能的相互作用，以期应对未来的潜在风险。请允许我指出，我认为安理会在将这些观点纳入近期决议，特别是

关于乍得湖、索马里和萨赫勒的决议方面一直做得很好。我们的任务是有效落实这些决议。

就联合王国而言，我们承诺倡导进一步关注建设应对气候变化的能力。

在秘书长2019年召开气候峰会之前，我们将与各国政府、援助机构、区域机构和联合国等各方开展合作，发起我们希望能够令局面真正改观的行动，建设抵御气候变化的能力。主席女士，正如我所言，我们完全赞同你的观点，即需要加深对于气候相关风险的认识。我们自己一直在努力评估气候风险，英国也是最早开展全国气候变化风险评估的国家之一。我们将支持其他国家开展评估。我们已和中国、印度和美国专家开展紧密合作，分析复杂系统性风险，包括气候变化与安全如何相互作用。我们将和中方一起制定一个框架，用来持续监测与气候有关的风险。我们希望今年晚些时候启动该框架。因此，现在正在开展很多有益工作。我们都能够彼此支持，确保在已取得的进展基础上再接再厉，而不是重复劳动。

最后我想说，我们特别是联合国始终知道，安全、发展、稳定与人权等问题相互依存。这种相互依存关系本身并不是新概念；事实上，《联合国宪章》就提到了这一点。可以说，世界日益复杂使得这种关系不断加深，最明显的例子就是气候变化问题，这一点在易卜拉欣女士的感人证言中得以体现。我希望我们离开这里时都能重新下定决心，解决各位发言者强调的问题。

梅萨·夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们也非常感谢召集今天的会议，讨论一个非常紧迫和重要的议题。我们感谢常务副秘书长阿米纳•穆罕默德和伊拉克水资源部部长哈桑•贾纳比的重要通报。我们也感谢民间社会代表欣都·易卜拉欣女士的证言，我相信所有人都深受启发。

秘鲁认为，必须认识到，气候变化对经济和环境造成的日益严重的影响导致了人道主义危机和冲突，而其规模之大可能会威胁国际和平与安全。我们也认为，安全理事会对于维护和平与安全所负有的主要责任包括解决和预防冲突以及人道主义危机的出现、再现和恶化，同时解决其根本原因，从而促进持久和平。因此，我们认为安全理事会必须加强与联合国系统的协调并将其制度化，尤其是与直接参与预防和减轻气候变化负面影响，特别是对最弱势群体影响的联合国机构的协调。我们强调，协调时应考虑联合国各实体能力与授权，加强协同增效，帮助满足会员国日益面临的特殊需求，处理其日益面临的风险、危机或冲突局势。从安全理事会的角度来看，我们认为，要做到这点，就需要及时掌握信息，了解气候变化的影响，包括其对议程所列局势的影响，以及对必须采取预防行动才能维护国际和平与安全的局势的影响。

秘鲁易受气候变化和自然灾害影响。热带安第斯山脉冰川消退已造成频繁旱涝，导致粮食安全无保障，引发新的移民潮，对持续和平构成挑战。在此情况下，我们必须重申对于多边主义的承诺，强调全球相互依存日益加深要求本组织更一致、更有效地应对共同问题和挑战，包括气候变化、贫穷和不平等现象。在这方面，我们强调，安全理事会可以而且应该在更好地了解当代挑战与危机和冲突因素及其必要解决工具的基础上，根据具体情况逐例采取行动。

因此，我们赞赏自2017年3月以来安全理事会承认影响数千万计人口的气候变化对萨赫勒、索马里和乍得湖等地区的不利影响。我们特别赞赏的是，这种认可确认，国际社会、特别是安理会必须作出应对。这些应对应基于充分的风险评估和风险管理策略。这符合秘书长倡导的改革。

最后，我们强调，必须共同努力处理这些问题，包括与区域和次区域组织、金融机构、私营部门、学术界和民间社会合作，运用更加连贯、有效和高效的整体战略。

总之，让我们在各自职责范围内以更加协调的方式履行职责，应对摆在我们面前的巨大挑战。

科恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）：主席女士，我们感谢你召集本次会议。我们也谨感谢常务副秘书长、贾纳比部长和易卜拉欣女士今天上午所作的重要和有力的通报。

处理各种和平与安全挑战是一项复杂的任务，受到许多因素的影响。美国继续致力于全面加强国际安全。我们赞扬联合国努力帮助增进我们对人类安全方面的新问题、包括今天所议问题的理解。

安理会常常侧重于武装冲突，因为它们是对国际和平与安全的最常见威胁，但我们确实也考量各种自然现象和灾害，如干旱、季风、海啸、地震、飓风、荒漠化、火山爆发等现象。这些事件造成生命损失，毁坏房屋，破坏资源，造成大规模境内外流离失所。与可以选边的冲突不同，应对这些危机时，我们都站在同一边，即：生存、恢复和增强复原力这一边。

在世上许多脆弱人口遭受自然灾害、流离失所及粮食和水源匮乏的地区，美国正在与相关政府和区域组织伙伴合作，为亟需救助者提供救济。我们正在应用创新办法帮助社区更好地准备和应对气候带来的压力。伊拉克就是美国援助的一个实例。伊拉克气温高及其干旱状况带来特别严峻的挑战。美国是联合国开发计划署（开发署）支持的伊拉克人主导的稳定方案项目的最大捐助国，包括恢复前伊拉克和沙姆伊斯兰国控制地区的家庭用水和供电项目。

2014年以来，美国已经为开发署立即稳定筹资机制提供了2.65亿美元。这些稳定活动帮助创造条件，使300多万伊拉克人返回家园。美国提供的资金使开发署得以修复水处理厂和供水网络，并修复跨底格里斯河的桥梁，因此提高通行自由。

应伊拉克政府请求，美国还在维护伊拉克重要水利基础设施特别是摩苏尔大坝方面发挥重要作用。摩苏尔大坝对生活在下游的数百万伊拉克居民的水资源管理至关重要，但其结构完整性存在问题。美国花费大量资金，动用陆军工程兵监督伊拉克授予一家意大利公司承包的紧急灌浆和大坝维修合同。对大坝基础的持续加固将使伊拉克政府能够提高储水量，以减轻严重干旱造成的缺水问题。

广而言之，美国还在与瑞典、挪威和荷兰密切合作，通过由斯德哥尔摩国际水资源研究所管理的共有水域伙伴关系，来解决有关共有水域方面的具体挑战。我们一直在共同努力，在世上共有水域已经或可能成为紧张之源的地区，倡导合作管理共有水域。

鉴于乍得湖地区面临水资源管理问题，美国正在认真倾听，以进一步了解当地居民面对的挑战，并欢迎就努力促进当地可持续发展开展更多对话。

美国承认，小岛屿发展中国家在实现可持续发展方面面临特殊挑战，这些挑战与其国家规模、地理偏僻远离市场，及基础设施和机构能力有限有关。我们听到太平洋地区的朋友表示，他们认为气候变化对其居民的生存构成威胁，我们理解他们希望联合国系统和国际社会优先支持解决他们的独特需求。

我们对小岛屿发展中国家的支持采取了多种形式。我们正在采取具体行动，处理《萨摩亚途径》、《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》及其他双边和多边倡议确定的优先事项。美国参加小岛屿发展中国家行动平台，而且正在寻求新的方法改善合作，使我们的方案与小岛屿发展中国家的优先事项更加贴近一致。

减少灾害风险和建设抗灾能力以抵御自然灾害是促进可持续发展和消除极端贫困的重要因素，应酌情将其纳入各级政策、计划方案和预算。

作为全球创新的领导者，美国继续支持获取更为清洁和高效的能源，促进有效和可持续利用土地的做法和旨在提高复原力的其他行动，特别是在这种支持有利于实现更广泛的共同经济发展、外交政策和国家安全目标的地区。美国愿与其他国家合作，继续推进开发和利用各种技术，最终使我们能

够提高应对这些严峻挑战的能力。我们再次感谢有此机会反思这些问题。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：主席女士，首先我谨感谢你倡议召开本次安理会关于气候变化及其对国际和平与安全影响的辩论会。这一问题至关重要，必须得到各国应有的重视。

我也谨要感谢常务副秘书长阿米纳•穆罕默德女士的重要介绍，及其应对气候变化的决心和努力。我还要诚挚感谢伊拉克水资源部长哈桑•贾纳比先生和易卜拉欣（Hindou Ibrahim）女士富有启发性并且催人奋进的发言。

因气候变化和环境退化而深受其害的人数与日俱增。极端气候事件常常最为明显，但其他现象如干旱、土壤盐渍化和水位上升的影响则没有那么直接，但导致土地退化，海岸侵蚀和水资源枯竭。对自然资源的这些负面影响，在人口和经济脆弱的背景下，可能产生或重新引发族群冲突，造成人口流离失所，危及国际和平与安全。

今天上午会议上的雄辩发言严峻地提醒世人，气候变化的影响正在使国际不稳定的风险倍增。从萨赫勒到中东，在世界许多地区这已经成为严酷现实。然而，它也威胁许多现在稳定、但将来将受到气候变化影响的其他地区，以我们无法阻止的方式影响各国和社会的稳定。

在此背景下，今天上午我谨与安理会分享五点主要意见。我的第一点意见是呼吁采取行动。正如我们各位发言者所强调，气候变化对国际和平与安全的威胁是我们不能否认的客观事实。人们已经痛苦感受到此种变化的影响，而这种影响将继续自动增加。从现在起，我们不能视而不见。我们的共同责任是正面应对这一生死存亡的挑战，并利用我们掌握的所有手段处理这个问题。这是一项紧急任务，因为每拖延一天都会使威胁变得更糟。

我的第二点意见涉及我们在有关该主题的发言中经常提及的体制辩论。考虑到这些挑战的紧迫性和重要性，我们必须超越体制论证。大会和安全理事会必须就我们大家关切的这一国际和平与安全威胁发声。然而，我再次向所有人保证，我们在安理会讨论气候变化对国际安全的影响这一事实绝不损害《联合国气候变化框架公约》或《巴黎气候变化协定》，它们仍然是应对气候变化的多边参考框架。在这方面，我谨提醒所有有关方面，我们的优先事项是批准《巴黎协定》，我们必须在12月份波兰担任联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十四届会议主席期间集体通过执行该协定的细则。这是一项必要条件，这样才能保持2015年在巴黎开始的应对气候变化的积极势头，确保每个国家如中国等许多国家已经做的那样，实施雄心勃勃的气候政策。

这样我们才能履行我们的集体承诺，即将平均温度上升保持在2摄氏度以下，如果可能，保持在1.5摄氏度以下。但事实是，当我们谈到气候变化对国际和平与安全的影响——这是我的第三点意见——时，我们正着手预防冲突的进程。在纽约这里，国际社会必须主导这一事项，并决定在应对气候变化的后果对国际和平与安全的影响方面开展合作，并为此建立真正的预防性外交。在这方面我要表示，我们坚决支持秘书长关于预防冲突与和平连续进程的愿景和目标，其中必须包含所有破坏稳定的因素，包括与气候变化影响和生物多样性崩溃有关的因素。

我的第四点意见涉及我们如何确保联合国拥有该领域的强大分析能力。在这方面，我们欢迎安理会过去几个月在承认气候变化对乍得湖流域、索马里和马里等各地区的不利影响以及在要求更好地评估和管理气候变化和生态风险方面取得的进展。现在应将这些进展转化为具体行动。这就要求联合国发展分析风险的能力，以便就世界各地区与气候变化有关的安全风险向我们发出警报。常务副秘书长提醒我们注意她通过《联合国萨赫勒综合战略》采取的出色举措，法国完全支持并积极赞同这些关键的重大努力。我们要做的是将这种方法推广到世界其他地区。现在还必须采取下一个步骤，建议各国

政府、联合国机构和区域组织采取措施和行动，既防止气候变化对安全的不利影响，也保护和恢复生物多样性。

最后，我的第五点意见是，整个联合国系统必须动员起来，应对气候变化对安全的影响带来的挑战。秘书处、大会和安全理事会在这方面负有共同责任。它们必须与联合国环境规划署一道，依靠所有处理环境问题的专门机构和其他机构；它们必须在气候问题上，与气候公约临时秘书处、世界气象组织和政府间气候变化专门委员会合作；在农业问题上，与联合国粮食及农业组织合作，在荒漠化问题上，与《联合国防治荒漠化公约》合作，以便提出适当的分析，建议行动方针，并在实地加以落实。

主席女士，最后我谨向你保证，法国坚决承诺与你一道建立二十一世纪多边外交，将气候变化的影响充分纳入其预防冲突办法。气候变化是我们时代最大的挑战之一，面对这一现实，我们必须睁大眼睛，一起向前迈进。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢阿米娜•穆罕默德常务副秘书长以及今天的通报人伊拉克水资源部长哈桑•贾纳比先生和国际土著人民气候变化论坛代表 印都•易卜拉欣 女士。我们欢迎瑙鲁瓦卡总统，并承认气候变化对该国的重大意义。俄罗斯也认为这个问题极其重要。我们是国际气候进程的领导者之一，因为我们对减少温室气体排放做出了贡献，并且我们努力推动普及《联合国气候变化框架公约》之下的应对气候变化制度。我国正在积极利用基于采用尖端技术的创新方法。

我的发言可能与今天在我之前发言的其他安全理事会成员不同调。尽管如此，我不得不说，我们对今天的安理会会议感到失望，但这并不是因为我们反对作出集体努力应对气候变化。情况恰恰相反。我们拒绝接受这样一个事实，即今天的会议——我们认为——再次试图将保护环境问题与对国际和平与安全的威胁挂钩。令人遗憾的是，我们正在关注我们工作的人当中制造幻想，即安理会正在处理气候问题，将立即带来一个转折点。这是一种危险的幻觉和明显的欺骗。

在不同国家和地区，有人正试图将日益恶化的社会经济和政治局势归咎于气候因素。由此得出的结论是，气候变化是对总体安全的威胁，然而宣传这一想法的人通常并不努力提供科学合理的具体细节或明确解释与气候问题相关的安全、冲突、威胁或稳定概念。这些词语在非常笼统的意义上被使用，同时却要求我们承认高度抽象的联系。这些行动不仅没有帮助任何人，而且误导所有人，使安理会无法处理可以为寻求正确解决方案作出真正贡献的问题。我要再说一遍。我们认为气候变化对各国都构成严重威胁，但是，安理会既没有专门知识，也没有工具可制定行之有效的解决方案，切实解决气候变化问题。我必须再次强调，气候变化不是国际安全范畴内的普遍挑战，而应该根据每个具体情况予以处理。此外，联合国的作用是为各国提供支持，各国负有首要责任，本国际组织在工作中应严格遵守分工原则，而且应该了解，联合国各机关都必须在自己的责任领域内开展工作。

将气候问题带入安全理事会的理由往往源于一种前提，即气候变化是所谓的威胁倍增因素，是暴力行为的催化剂。如果我们对这一问题如此具有原则性，那么，在以此为借口而开展的讨论中，为何却闭口不谈一个同样重要的问题？那就是暴力军事行动和单方面制裁对环境造成的破坏，一个明显的例子就是西方联盟对南斯拉夫、利比亚和叙利亚的狂轰滥炸。至少可以说，令人感到费解的是，今天的发言者都没有表示关切，指出这些行动给环境造成巨大破坏，更不用说给这些国家公民的健康造成巨大伤害。

众所周知，北约轰炸前南斯拉夫领土时，使用的弹药含有放射性化合物，主要是贫化铀，污染了环境，造成癌症病例激增，并对受污染地区居民的基本健康和生殖健康造成有害影响，这些地区至今

仍需要清除污染并采取复原措施。对利比亚实施冒险行动之后，局势同样悲惨。北约对石油基础设施发动火箭袭击和轰炸，加上西方在石油企业地带支持武装反对派团体的行动，导致这些企业部分或全部遭破坏，发生大规模火灾，石油及副产品燃烧，污染了大气层。

我必须指出，目前西方联盟部队在叙利亚境内的非法存在，阻碍了政府恢复对全国各地的控制，从而阻碍实施关于自然资源使用的国家法规，包括环境法规，而且就总体而言，还阻碍在这些地区恢复家庭活动，包括住户废物管理。对叙利亚的单方面制裁进一步加剧了这种情况，因此，制裁剥夺了该国采购无害环境的工业生产所需设备和材料的机会。

顿涅茨克水过滤站的作业发生了令人震惊的情况，乌克兰武装部队定期炮击该过滤站。如果氯气罐发生泄漏，就会发生环境和人道主义灾难。很难想象采取这种行动的人们会不知道放射性物质或破坏石油设施造成环境污染的有害后果。然而，他们继续决意对此视而不见，不急于帮助减轻已经造成的破坏。因此，我们认为，可以将这些犯罪性质的军事行动和非法的单方面制裁造成的环境污染问题视为一种威胁，至少是与气候问题同样严重的威胁。

关于气候变化问题，我要再次指出，持续不断地将这一重要问题作为一个安全问题来处理，不可挽回地破坏了我们共同寻求解决这一问题的进程。今年有计划通过实施《巴黎气候变化协定》的指导方针。与此同时，《联合国气候变化框架公约》缔约国将在促进性对话平台中讨论如何采取联合行动和协调与气候有关的努力，该平台的创立原则正在使有关气候的讨论去政治化，防止相互指责，争取了解通过携手合作，我们可以取得哪些成就。

印都·易卜拉欣女士今天作了动情的发言，我们与她一样，也渴望确保气候变化不会干扰土著人民的生活。俄罗斯还通过向联合国开发计划署捐款，帮助小岛屿国家。我们随时准备提供帮助，并尽力确保专门实体和机制的集体努力能够解决这些问题，但今天安理会的讨论显然将这个问题引入恰恰相反的方向，对气候问题进行揣测并加以利用，试图解决纯粹的政治问题，强加单方面的标准，采取蛊惑人心的公关姿态，放弃采取务实的行动。

我们认为，必须让联合国所有与应对气候变化有关的机制能够以和平的方式开展工作，而不是制造人为的交叉做法，这只会阻碍推进我们的共同利益。只有通过现有的专家机制采取务实的联合行动，我们才能实现我们的目标，即为了人类今世后代的利益保护全球气候。

科尔多瓦·索里亚女士（玻利维亚多民族国）（*以西班牙语发言*）：主席女士，我要欢迎你并赞扬瑞典代表团作为安全理事会主席所做的工作。我还要欢迎荷兰王国库拉索总理Eugene Philip Rhuggenaath先生与会，并感谢常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士、伊拉克水资源部长哈桑·贾纳比先生和国际土著人民气候变化论坛印都·易卜拉欣女士作了发言。

气候变化是当代最重大的全球挑战之一。我们要强调指出，尽管有史以来发展中国家对气候变化所产生的影响最小，但是，因气候变化的负面后果以及日趋频繁和严重的自然灾害，这些国家继续遭受最严重影响。“2017年可持续发展目标报告”指出，1990年至2015年期间，有160多万人因气候变化的影响而死亡。此外，2000年至2013年期间，由于发生日趋极端的自然灾害，平均有2.11亿人口受到影响。

气候变化不仅威胁到可持续发展的前景，而且威胁到各个国家和社会以及地球母亲的生态系统的存在和生存。我们感到遗憾的是，一些工业化程度最高的国家没有对气候变化产生的问题承担责任。气候变化已经成为一个放气阀，被用来逃避讨论实质性问题，例如资本主义发展模式、过度消费和浪费性生产如何导致或加剧环境退化和资源枯竭等问

题，从而阻碍了我们各国人民的可持续发展。在一些国家，气候变化是对生存的威胁，而在另一些国家，它意味着生物多样性的丧失、濒危物种的增加或粮食安全的丧失。水等自然资源的短缺会导致社会紧张局势加剧。此外，随着海平面上升，许多沿海地区和小岛屿的情况会逐渐恶化，直至根本无法居住，甚至消失。

所有这些因素都可能使人民容易受到社会冲突的伤害或被迫离乡背井；届时，我们将面临数以十万计气候移民的流离失所问题，这可能会引发新的冲突或加剧现有的冲突。气候变化的不利影响对切实享有包括生命权、适足食物权、适足住房权、获得安全饮用水和卫生设施的权利、发展权以及和平权在内的人权产生了一系列直接和间接的后果。

安全理事会在履行其任务时面临的挑战确实很多，也很复杂，但我们认为，真正危及安理会和本组织防止破坏国际和平与安全的努力的挑战，与未充分应用《联合国宪章》规定的机制有关。我们相信，必须继续把重点放在每个机构的权力和任务上，执行协调任务，以便找到最佳替代办法来应对冲突中产生的问题，从而避免不必要的重复劳动，尤其是避免重叠和干涉其他机构的具体任务。

我们同意，气候变化可能引起冲突和社会紧张。然而，我们认为，安全理事会不是处理这一问题的适当机构或场所。我们相信，《联合国气候变化框架公约》和《关于气候变化的巴黎协定》是应对、减缓和适应气候变化及其影响的主要国际和政府间平台。

要解决这一敏感微妙的问题，就必须从本质上分析问题的根源。在这方面，玻利维亚感到遗憾的是，工业化程度最高的国家非但没有面对所谓的文明模式等原因，反而继续推行战争政策，每年增加巨额预算，而这种文明模式的基础是贪婪的金融结构，大多数人的财富集中在少数人手中。我们相信，地球上最强大国家的军事机器一直忙于摧毁整个城镇和无辜的文明，唯一的目的是掠夺石油、天然气或战略矿产。这些战争政策和掠夺自然资源在造成高昂人道主义代价的同时带来了巨额军费开支，损害了人民的利益，使贫穷、需求和对抗的循环永久化。

在这个意义上，我们赞同埃沃·莫拉莱斯总统在2017年大会高级别部分所作的发言，他说：

> “不平等是不道德的。如果有8亿人挨饿，这不是因为缺少食物。如果数百万儿童死于感染，这不是因为缺少药物 … 如果世界上有穷人，这不是因为没有资源 … 由于战争、恐怖主义和其他冲突，我们正在经历最严重的人道主义危机”。(A/72/PV.6，第15页)

我们呼吁这些所谓的发达国家在共同但有区别责任原则的框架内，通过融资、技术转让和能力建设，承担起减轻和适应气候变化的责任。由于我们许多国家的自然资源被侵占和剥削，今天我们不能认为自己是工业化国家。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）(*以英语发言*)：我们再次感谢常务副秘书长阿米纳·穆罕默德的通报。我谨向她和安理会主席以及非洲联盟主席表示赞赏，感谢他们最近对受气候变化严重影响的两个非洲国家进行了非常重要的访问。那次访问非常有意义。

我也谨感谢其他通报人，特别是欣杜·易卜拉欣女士，她热情洋溢的介绍完全符合本次会议的目的，通报人身负重任，必须尽可能做到客观，不偏不倚。这是非常关键的，我们应该从今天的会议中吸取教训。坦率地说，我们今天听到的情况几乎证实了一些同事的关切。

我要感谢瑙鲁总统和荷兰王国库拉索总理出席我们的会议。我也谨向哈萨克斯坦外交部副部长致意。

气候变化是全球社会面临的最大威胁之一。正如常务副秘书长所说，任何国家都不能独善其身。其破坏性后果不仅损害发展成果，而且威胁我们社

区的生存。尽管发展中国家的贡献微不足道，但众所周知，正是这些国家，特别是其中最脆弱的国家，根本不知道自己能生存多久，并且不成比例地受到气候变化的影响。

因此，我们强调，气候变化需要全球采取紧急和协调一致的行动和对策，主要以促进包容性和可持续发展为基础。这也是为什么我们在2015年一致通过《2030年可持续发展议程》及其17个目标时所做的事情具有历史意义，且是多边主义的最佳表现。有鉴于此，我们同意主席声明S/PRST/2011/15所反映的安理会评估，即

“气候变化可能产生的不利影响长此以往可能会加剧国际和平与安全目前面临的某些威胁”。

我们认识到，在某些情况下，气候变化可能为冲突或加剧冲突创造条件。在严重依赖自然资源谋生的社区，社区间暴力或跨界或区域冲突的可能性很高。乍得湖盆地或萨赫勒地区的局势清楚地表明了气候变化与冲突之间的联系，常务副秘书长昨天在与非洲联盟进行联合高级别访问之后所作的通报(见S/PV.8306)强调了这一方面。

另一方面，还必须指出，气候变化或与气候有关的环境变化并不自动导致冲突。在世界各地，缺乏持久和全面办法来处理气候变化引发的移徙、不安全状况、紧张局势加剧和争夺资源等问题，会导致地方性冲突或跨界冲突。在这方面，消除此类由气候引发的冲突的根源仍然至关重要。我们必须全面消除这些根源。这将需要采取具体措施来减少各国易受气候变化影响的状况，并建立合作框架来缓解此类影响，包括气候引发的移徙和流离失所。

至关重要的是，我们应在《2030年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《联合国气候变化框架公约》、《巴黎气候变化协议》和《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》等文书框架内加倍努力确保为今世后代实现可持续发展。对多边主义的真正承诺应使这一点不证自明。此外，确保充分执行《巴黎协议》和履行我们根据旨在消除气候变化不利影响的各种框架所作的承诺，是应对由气候变化引发的冲突或安全风险的前提条件。

在这方面，所有国家，特别是发达国家，应采取具体措施来兑现根据《巴黎协议》所作的承诺和保证，向发展中国家，特别是最易受影响的国家，提供充足和持续的气候资助。促进转让适当技术自然应是这项义务的一部分。在我们看来，这种努力将补充旨在消除气候变化不利影响和防止与气候变化有关的安全威胁和冲突的国家和区域努力。

为此，正如安全理事会主席声明S/PRST/2011/15所申明的那样，大会及其相关附属机构、经济及社会理事会以及为消除气候变化根源及其不利影响而建立的相关政府间框架，应继续发挥首要作用。

在气候变化影响对维护国际和平与安全构成威胁的地方，安全理事会根据《联合国宪章》有责任分析冲突和安全影响，并找到通往和平与安全之路。安理会经与相关区域和次区域组织协作，还可根据全面的国家和区域优先事项采取具体措施来管控气候变化所引发的安全风险和冲突。例如，西非国家经济共同体进行全面研究，并提出在西非应对由气候变化引发的冲突的行动计划，这种区域举措可引为典范。

最后，我谨强调，联合国所有相关机构都必须在各自任务授权范围内，根据国家计划和优先事项，采取具体措施来消除气候变化和相关安全威胁或冲突的根源和不利影响。

马朝旭先生（中国）：主席女士，首先我欢迎你来纽约主持此次辩论会。我也感谢联合国常务副秘书长阿明娜女士阁下、伊拉克水资源部长贾纳比博士阁下所作通报，以及乍得民间社会代表易卜拉欣女士的发言。

全球气候变化影响人类的生存和发展，是全世界共同面临的重大挑战。近年来，各国共同努力保护全球环境、应对气候变化，取得显著成效。同时，

解决气候变化问题、实现可持续发展仍是国际社会面临的紧迫而长期的任务。新形势下，我们应当携手合作，共同应对气候变化问题。

第一，国际社会要树立人类命运共同体意识，积极应对全球性挑战。各国应当加强应对气候变化问题的交流合作，通过技术转让和能力建设向发展中国家提供帮助。联合国和相关国际及地区组织应加强协调，为应对气候变化问题发挥积极作用。

第二，国际社会要坚持公平正义，确保国际规则得到有效遵守和实施。各国要切实尊重气候变化领域达成的国际协议，摒弃“零和思维”，加强共享和担当，努力实现互惠共赢。

第三，国际社会要切实落实《巴黎协定》。应当照顾各国实际国情，尊重各国特别是发展中国家的差异，坚持“共同但有区别的责任”原则，帮助加强发展中国家，特别是非洲、小岛屿国家的适应和减缓能力、管理能力和融资能力。

第四，国际社会要树立共同、综合、合作和可持续的新安全观，妥善处理与气候相关的安全风险。当前各种安全威胁和风险不断涌现。各国应综合施策，加强国际务实合作，通过走可持续发展道路，并最终依靠实现共同发展来解决气候变化问题可能导致的土地和水资源减少、粮食安全、人道危机和大规模移民潮等安全风险问题。

中方主张，会员国应根据《联合国宪章》和相关文件授权,按照联合国机构的职能和分工，妥善处理和应对气候变化相关问题。

中国一直秉持正确义利观参与气候变化国际合作。我们愿继续落实气候变化领域南南合作承诺，支持发展中国家应对气候变化挑战。我们愿同国际社会携手努力，共同维护我们赖以生存的家园。

杰杰先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：首先，我谨欢迎瑙鲁总统巴伦·蒂瓦维希·瓦卡总统、荷兰王国库拉索总理尤金·菲利普·鲁格纳斯先生和哈萨克斯坦外交部副部长叶尔然•阿希克巴耶夫先生今天与会。我还要感谢常务副秘书长阿米纳·穆罕默德女士、伊拉克共和国水资源部长哈桑·贾纳比先生和非政府组织国际土著人民气候变化论坛代表欣杜·易卜拉欣女士。我们认为，他们发人深省的通报和重要建议非常清楚地阐明了气候变化问题及其与困扰世界许多地方的部族间紧张和冲突的日益增强的关联性。 2007年，在联合王国倡议下，安全理事会首次开始讨论气候变化对和平与安全的影响。自那时起，安全理事会对这一问题的关注有所增加；今天的会议则表明全球已意识到需要制定集体、可持续对策，克服我们地球面临的这一挑战。事实上，在过去几年中，安理会通过多项决议和主席声明，包括2349（2017）号决议以及第S/PRST/2011/15和S/PRST/2018/3号主席声明，具体表明了承诺，促进以可持续方式解决气候变化对和平与安全的影响。安理会在这些文件中表示关切气候变化的影响，认为这些影响会加剧现有局势或可能触发危机的局势，尤其是在原先就存在社会、政治和经济脆弱因素，容易滋生武装暴力的地区。

约两千万人赖以生存的乍得湖的局势本身就显示出环境资源匮乏对和平稳定造成的破坏性影响。正如萨赫勒地区一样，水量骤减的乍得湖流域地区体现了非洲大陆所面临的一切环境、安全和人道主义挑战。对于在乍得湖畔生存、从该水源获取大部分收入和生计的人来说，水资源和渔业资源减少可能带来紧张局势，甚至造成圣战分子活动激增。第2349（2017）号决议主要就是针对这一问题，它认识到了气候变化对乍得湖地区稳定造成的影响。

对于科特迪瓦来说，这是一个至关重要的问题，其对和平安全造成的影响不可否认，要求我们超越常有的分歧，不再纠缠讨论这些问题的机构是否合适的问题，从而提供协商一致的答案，扭转气候变化趋势以及气候变化对于已面临太多挑战的非洲和平稳定的有害影响。因此，我国借此良机强调，在分析冲突根源和制定预防管控冲突策略时，需要按照第S/PRST/2011/15号和S/PRST/2018/3号主席声明，考虑气候变化对安全产生的影响。气候因

素可能对执行安理会任务构成挑战，或影响冲突后建设和平进程，因此更需要这样做。

科特迪瓦是以农业为主的国家，也出现过森林覆盖大幅降低的情况，其主要原因是人类活动和降雨减少，而后者本身就是近几十年气候变化造成的。上世纪50年代，科特迪瓦森林面积为1600万公顷。据联合国估计，2015年我国森林面积已降至不足340万公顷。这种令人担忧的现象也出现在其他撒哈拉以南非洲国家；它与长期旱灾造成的荒漠化、耕地资源耗尽和水资源短缺一起，构成了地区不稳定因素。在这些地区，资源的获取和控制已成为社会政治问题，带来了冲突，时而是认同冲突，时而又是宗教冲突。

气候变化造成水和可耕地资源短缺，加剧了迁徙和人口对现有紧缺资源的压力，这已体现在乍得湖流域环境、安全和人道主义局势上。事实上，根据粮农组织估计，在乍得湖流域，690万人粮食供应没有保障，250万人境内流离失所。“博科圣地”组织和跨国犯罪网络在此扎根，利用当地的脆弱性和矛盾。

一小部分面临失业和贫穷的青年的极端化也催生了这些恐怖和犯罪分子网络。此外，在仍受气候变化影响的萨赫勒区域，试图改变政体与治理机制的自治运动卷土重来。非洲联盟和平与安全理事会关切气候变化带来的安全挑战，于2018年5月21日在亚的斯亚贝巴举办第774次公开会议，专门探讨气候变化与非洲冲突间的关系，以及如何处理安全局势受到的影响。我国支持此次会议的相关建议，包括需要加强非洲国家应对气候变化的能力以及将建议融入国家及地区冲突预防战略。和平与安全理事会重申多边主义对应对气候变化的重要性，2015年12月12日的《巴黎气候变化协定》即是极佳例证，理事会同时敦促协定签署国落实相关承诺。

和平与安全理事会进一步鼓励国际社会支持旨在解决冲突根源的次区域战略，包括4月29日于布拉柴维尔举行的刚果盆地气候委员会第一次国家元首和政府首脑会议、以及2018年2月26日至28日于阿布贾举行的拯救乍得湖国际会议所提出的次区域战略。和平与安全理事会也强调预防方法的重要性，强调加强西非国家经济共同体的早期预警与应对网络等国家与社区早期预警与应对机制的能力，以及将社区暴力、气候因素及其对和平与安全影响纳入其工作的出发点。

科特迪瓦提请安理会注意，非洲已有多项倡议，其基础是各国承诺在主张基于对话的预防做法及和平解决自然资源管理和气候相关争端的多边框架内，自主掌握集体安全。这些次区域方法让成员国聚集在团结、共享与和平的理念下，一同努力加强和平与安全——它是可持续发展的保障——现只待安理会的支持。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：本周我们一直在处理涉及维护和平与安全的极为重要的问题。赤道几内亚共和国再次感谢并祝贺主席国瑞典及外交大臣玛戈特•瓦尔斯特伦提议讨论我们今天上午所讨论的问题，即“维护国际和平与安全：气候变化的相关风险”。

同时感谢参与讨论的常务副秘书长阿米纳·穆罕默德作通报并提出见解；感谢国际土著人民气候变化论坛的欣都·易卜拉欣女士阐述了气候变化已造成影响的严峻现实，及其给当地、国家与地区和平与安全带来的风险；感谢伊拉克水资源部长哈桑·贾纳比先生的生动报告，让我们更清楚地了解气候变化和维护和平与安全的关系，也即气候变化对于世界和平与安全造成的风险这一复杂问题。

我代表赤道几内亚共和国欢迎瑙鲁总统阁下、荷兰王国库拉索总理和哈萨克斯坦副外长与会。

尼日尔总统马哈马杜·伊苏福在2017年3月访问乍得湖区域时告诉陪同人员，他认为，如果乍得湖没有萎缩，“博科圣地”组织就扎不下根。自上世纪60年代以来，乍得湖水面已缩小90%，对当地居民的生计和生存造成破坏性影响。

那次访问后不久，安全理事会通过了第2349（2017）号决议，该决议涉及“博科圣地”所引发冲突的多方面问题。该决议确认，气候和生态变化及其它因素以水资源短缺、干旱、荒漠化、土地退化和粮食不安全等方式对该区域稳定造成的不利影响，是引发这场冲突的诸多原因之一。它强调，各国政府和联合国需要进行适当的风险评估，并对与气候有关的因素实施风险管理战略。

应回顾指出，安全理事会1月份通过了主席声明S/PRST/2018/3，其中涉及联合国西非和萨赫勒办事处在冲突预防、调解和斡旋领域开展的活动，并欢迎该区域各国努力打击恐怖主义和跨国犯罪。该声明使用了第2349（2017）号决议的措词，确认气候和生态变化等因素对西非和萨赫勒的稳定产生不利影响，从而反映了这些因素对该区域的安全影响。

在赤道几内亚看来，国际和平与安全受到各种因素的威胁，每个因素都对国际社会构成了不同的挑战。除了政治、宗教和恐怖主义议程所构成的威胁外，气候变化影响着整个地球，无疑带来了各种新的风险，使已有风险变得更危险和更严重。事实上，如我们已提到的那样，气候变化影响人类生活的各个基本方面，如获取饮用水、生产粮食的土地质量恶化导致粮食短缺以及宜居土地减少。所有这些令人担忧的方面都加剧了不同群体之间为控制稀缺资源而进行的斗争，从而增加了全球各地发生冲突的风险和危险。

应对气候变化不再仅仅依赖于科学家和学者。它也已成为一个高度优先的政治问题，需要经常处理，以确保在实现有关目标方面取得进展。赤道几内亚共和国认为，应将气候问题与冲突中妇女和儿童问题一样列入提交安全理事会关于维持和平与安全的各项报告，以便更好地理解和应对气候变化对各种冲突的不利影响。这也是我们的建议。

对于赤道几内亚来说，一个关键问题是，关于这个问题的辩论如何才能推动安理会在气候变化问题上承担起自身的义务。另一个问题是，如何改进安全理事会收到的关于与气候有关的问题在何处如何成为冲突或不安全因素的分析。正因如此，我们强烈主张改进秘书长就这一问题所提供的分析和信息。

最后，赤道几内亚共和国再次祝贺瑞典决定提出这一至关重要的问题，并表示，我们致力于支持国际社会采取行动，应对气候变化的不利影响。

莱维茨基先生（波兰）（以英语发言）：首先，我要感谢主席国瑞典组织本次非常重要的辩论会。我还要感谢阿米纳·穆罕默德常务副秘书长和哈桑·贾纳比部长的出色通报。最后但同样重要的是，我非常感谢Hindou Ibrahim女士作了非常感人的发言，提醒我们安全理事会，我们有责任应对气候变化带来的安全挑战，因为我们正在讨论气候变化对普通人生活的影响。如几位发言者所提到的那样，我们也欢迎瑙鲁总统，并期待着听他讲述气候变化如何影响他的国家。这是一些小岛屿国家所遭受的一种生存威胁。

如卡伦·皮尔斯大使所述，十多年前，安全理事会首次讨论了气候变化与安全之间的联系（见S/PV.5663）。自那以来，情况并未改善。自那以来，气候变化引发的冲突有增无减。正因如此，我们认为，现在正在进行这场辩论比以往任何时候都更及时。它完全属于安全理事会的职责范围。如果安全理事会不处理与气候有关的安全风险这一议题，我们就会辜负实地的民众，无法履行我们的职责。

话虽如此，但是，我谨强调，我们根本不能忽视气候变化对全球和平与安全的负面影响。如易卜拉欣女士在她的发言中所概述的那样，我们看到，这些影响使各种威胁倍增，加剧贫困、环境退化和社会紧张局势，并有可能导致地方和区域冲突升级。

波兰谨强调，必须本着多边主义的精神采取行动，这是不可避免的。气候变化问题不仅仅是受影响或面临风险的国家的问题，而且也是对整个国际社会的全球挑战，因此需要全球应对。应对这一挑

战的唯一有效方法是共同行动。每个国家都应该分担采取行动的责任。

有效预防气候变化引起的冲突肯定比应对其后果更具成本效益。这就是为什么重点应放在预防和减轻冲突和自然灾害的根源以及加强各国的适应能力、加强抗灾能力以及减少其容易遭受气候变化影响的脆弱性上的原因。

我们认为，安全理事会是加强联合国应对冲突努力的关键，特别是在如乍得湖盆地、西非、萨赫勒和索马里等受到气候变化不利影响的地区预防冲突方面。正如前几位发言者所讨论的那样，安理会应强调需要制定更好的与气候相关的安全风险评估和管理战略。为了完成这项任务，安全理事会应具备准确的与气候相关的安全风险信息、分析及预警机制。有关气候变化相关风险的可靠数据的关键作用如何估计也不为过，它是避免冲突、增强抗灾能力和防止自然灾害的关键。因此，我们认为，为了实施适当的预防措施，来自实地的综合信息是不可避免的。所有国家和组织都应充分发挥其外地办事处和外交使团的潜力，以便从受影响或易受气候变化和冲突影响的地区收集可靠和最新的信息。

波兰希望看到在安全理事会议程上定期讨论和报告气候变化和安全问题。这就是为什么我们感谢瑞典审议这一问题的原因。这种辩论可以补充联合国各论坛，主要是大会在各自任务授权范围内以及各种国际和区域组织及其他利益攸关方进行的其它审议。这是我们近年来一直在不断提出的观点，如果有需要，我们将在今后继续提出这一观点。

今年，波兰将担任联合国气候变化框架公约缔约方第二十四次会议主席。这将是我们第四次担任缔约方会议主席，我们打算利用我们过去的经验得出积极的结论。在领导气候谈判的同时，我们将牢记气候安全问题是对易受气候变化影响的国家、特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家的核心威胁。

最后，我要强调，有效应对气候变化和冲突与执行安全和可持续发展议程密切相关。只有在这些领域采取协调一致的综合行动，才能实现切实和持久的进展。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，我们祝贺你参加并主持本次重要会议。我们也欢迎瑙鲁总统和哈萨克斯坦外交部副部长与会。我们感谢常务副秘书长阿米娜•穆罕默德女士;民间社会代表易卜拉欣女士;以及伊拉克水资源部长哈桑 • 贾纳比先生作了宝贵的通报。

作为伊拉克的邻国，我们也有类似的环境问题。我们同意贾纳比先生的观点，即正如他在发言中所概述的那样，气候变化对他的国家许多地方，特别是沼泽地的生态系统产生影响。这需要各级更密切协调，以减轻对环境和人民的不利影响，并再次振兴和发展这一领域。

我们同意安理会所有人的看法，即气候变化现象显然是不可避免的，并且鉴于这一现象在我们时代造成的严重后果和挑战，它已成为世界所有国家和人民关切的问题。它危及某些国家的安全乃至存在，并且是人道主义灾难的前兆。与某些人认为的恰恰相反，人类活动是造成这种变化的主要原因，因为战争和冲突不再是不稳定和不安全的唯一原因。

在这一方面，我们强调受《联合国宪章》委托维持国际和平与安全的机构-安全理事会的作用，尽管我们认为，由于需要在可持续发展的框架内解决的多层面后果，安理会并不是处理气候变化现象的理想机构。然而，安理会的努力是联合国其它机关和机构在各自任务授权范围内为减轻气候变化的影响及其可能对安全造成的潜在风险所作努力的组成部分。这些努力以《联合国气候变化框架公约京都议定书》和《巴黎气候变化协定》的要求和规定为依据，它们是责成我们在该领域进行合作的法律文书。

我们不能在讨论解决气候变化现象的国际措施的同时不重申各国履行2015年《巴黎协定》所载的共同但有区别的责任的重要性。我们欢迎该协定以创纪录的速度生效。

为了实现多层面可持续发展，我们必须创造有利于应对气候变化所造成的干旱、荒漠化、饥荒、政治动荡、争夺资源的冲突、大规模流离失所、飓风、洪水、热浪、水位上升以及粮食无保障等严重后果的条件。尽管为应对气候变化做出了努力，但减轻气候变化影响的前进道路仍然漫长。协调一致的国际行动是减轻气候变化影响及其对地球的严重影响的必要条件。实现这些目标需要政治意愿和合作以及国际团结。

毫无疑问，发展中国家正在作出异乎寻常的努力来应对气候变化并加强其适应气候变化后果的能力。它们是首当其冲受气候变化影响的国家。小岛屿发展中国家和许多非洲国家也是如此。我们希望发达国家履行承诺，在采取减少温室气体排放量所需的大胆和紧迫措施以及维持商定的温度水平方面发挥必要的主导作用。

国际社会关注气候变化，科威特国也有类似的关切。同其它国家一样，我们受到气候变化的影响，因此加入了应对气候变化的国际努力。我们将不遗余力地在地方、区域和国际各级处理这个问题。我国竭力从关于《巴黎协定》的谈判开始到结束促进集体行动。我们已将《巴黎协定》所产生的承诺纳入我国优先事项、项目及方案。鉴于我们在减轻气候变化后果和适应气候变化的框架内发挥的环境友好作用，这反映了我们对子孙后代的责任。最后，科威特国将继续支持联合国努力应对气候变化现象带来的挑战。我们认为，根据各国的优先事项和能力来解决这一现象是一项共同责任，尽管程度有所不同，这样做将导致实现我们各国的愿望。

主席（以英语发言）：我现在请瑙鲁共和国总统发言。

瓦卡总统（以英语发言）：我荣幸地代表12个太平洋小岛屿发展中国家发言。我们赞同马尔代夫代表将以小岛屿国家联盟名义所作的发言。

首先，我谨衷心感谢瑞典政府主办今天的重要辩论会。将近十年来，本集团一直在联合国倡导对气候变化的安全影响作出有力反应，因此我们充分赞赏瑞典在处理这一敏感问题上表现出的勇气。

由于认识到气候变化的不利影响可能加剧对国际和平与安全的某些现有威胁，安全理事会已开始根据具体地缘政治背景审议这一问题。我们认为，我们必须开始审查气候变化与冲突驱动因素的互动方式，以及联合国系统如何能够作出适当反应。

尽管达成了《巴黎协定》，但气候变化并没有消失。在我们有生之年，气候将不会回归正常。事实上，即使我们实现了我们的全球目标，这种情况也将持续恶化数十年之久。预计极端事件的发生频率和幅度将远远超出人类经验范围，我们必须认真对待气候突变跨越危险临界点的可能性。有强有力的科学证据表明，自然系统正日益失衡。然而，我们对于人类系统将如何受到这种前所未有的新压力的影响却没有很好的了解。气候变化构成的一些最大威胁可能不是实际的生物物理影响，而是我们应对这些影响时的不足之处。对稀缺资源的更大竞争、关键基础设施受损、公共服务中断和人员流离失所，都将考验我们的机构和治理结构的复原力。

气候变化将是下个世纪的决定性问题，我们早就该做好准备了。正因为如此，太平洋小岛屿发展中国家呼吁任命一名负责气候与安全问题的秘书长特别代表。该特别代表将填补联合国系统内的一个重要空白，并向安理会提供履行其现有任务所需的信息。监测气候与安全之间关系的潜在临界点；促进在受气候变化影响问题上的区域和跨界合作；在气候变化是一个风险因素的情况下，参与预防性外交和支持冲突后局势，这些都是特别代表可以与联合国其他有关机构协调开始处理的重要职能。

太平洋小岛屿发展中国家在2011年首次提出这项建议，我们已尽一切努力化解所有国家的关切，其中最大的关切是担心安全理事会僭越其他机构的其他任务授权。让我明确指出：任命一名特别代表不应扩大安全理事会的任务授权。正如其职称所示，特别代表为秘书长服务。话虽如此，安理会需要更好的与气候相关的安全风险的信息、分析和预警机制，以便能够作出知情的决定，履行其预防冲突和保持和平的主要职能。这符合2011年主席声明(S/PRST/2011/18)的意图，完全支持安全理事会最近关于乍得湖盆地、西非、萨赫勒和索马里的决议。

七年前，我的前任在安理厅里敲响了警钟，安理会对此犹疑不决。此后，气候变化的安全风险——以及全球排放——只增不减。安全理事会和整个联合国系统需要采取协调一致的办法来处理这一紧迫问题。安理会朝着正确的方向采取了一些不温不火的步骤，但这是不够的，这就是为什么太平洋小岛屿发展中国家再次呼吁任命一名负责气候与安全问题的秘书长特别代表。我们强烈敦促安理会所有成员加入我们的行列。

主席(*以英语发言*):我现在请马尔代夫代表发言。

穆罕默德先生（马尔代夫）（*以英语发言*）:我荣幸地以代表联合国37个会员国的小岛屿国家联盟的名义发言。

我谨感谢7月份安理会主席瑞典召开今天关于与气候相关的安全风险的重要辩论会。

小岛屿国家联盟特别欢迎瑙鲁总统巴伦·瓦卡先生阁下和荷兰王国库拉索总理参加今天的辩论。我也谨感谢常务副秘书长阿米纳·穆罕默德、伊拉克水资源部长哈桑·贾纳比先生以及国际土著人民气候变化论坛的欣杜·易卜拉欣女士进行的通报。

安全理事会此前就此问题举行了三次辩论——2015年7月30日由新西兰主持的辩论(见S/PV.7499)；2016年11月22日由塞内加尔主持的辩论(见S/PV.7818)；以及2017年12月20日由日本主持的辩论(见S/PV.8144)。此外，还举行了两次关于气候变化与安全的阿里亚办法会议。2011年，安理会发表关于气候变化的主席声明S/PRST/2011/15，呼吁在秘书长报告中加入气候变化潜在安全影响的冲突分析和背景资料。

安全理事会是否应该讨论气候变化？这个问题提得不恰当。应该问的是：当人类行为致使一些国家的岛屿、城市、民族和全部生计遭到破坏之时，安理会是否应该采取恰当措施？因此，小岛屿国家联盟欢迎今天开展辩论，探讨安理会如何通过更好地理解国际和平与安全的气候相关风险，来更有效地发挥作用。

我们正面临新风险，包括来自气候变化的风险，因此必须要理解这些问题，以便采取针对性的回应措施。小岛屿国家联盟认为《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）仍是联合国应对气候变化现象的主要机构。无论是涉及缓解、适应气候变化和技术转让，还是推动应对气候变化时根据各自能力承担共同但有区别的责任等基本原则，联合国关于气候变化问题的现有体制架构都应当在大会和经济及社会理事会确定的框架中推动。然而，只要任何国家的安全和生存受到明显威胁，不论是来自气候风险，还是传统军事侵略，安全理事会都必须采取适当行动。

我在此代表的国家集团由37个小岛屿国家组成，它们首当其冲受到气候变化的影响。气候变化和其影响带来的安全风险威胁着其中一些国家的生存。大西洋飓风季已经开始，一些小岛屿发展中国家却还未从去年的飓风中完全恢复。这些飓风将整个社区连根拔起，严重破坏重要基础设施，令整座整座的岛屿无法居住。

但我们要应对的不仅仅是极端天气事件。许多小岛屿国家降雨模式变得不可预测，造成了长期干旱以及洪涝。我们还遭受着海岸侵蚀，农田和淡水层也受到咸水污染。有关这一问题的文件正确地

指出，气候变化正在重塑全世界的海洋和海岸线。作为海洋大国，我们的未来与海洋的健康状况息息相关。从海平面上升到海洋酸化，再到海洋水温升高，气候变化对我们的海洋的影响已经威胁到我们所知的谋生之道。我们呼吁联合国会员国采取紧急行动逆转这一趋势。

《巴黎气候变化协定》是全球解决气候变化问题过程中历史性的里程碑。然而，已有充分证据表明，全球平均气温升高将会远远超过我们为自己设定的1.5至2摄氏度的目标，我们也将并迈入完全未知的领域。但是气候变化已不只是未来的问题。其危险现在已然存在，有可能成为破坏国家和区域稳定的因素。根据《气候公约》，我们的第一条防线是必须确保发展中国家得到适应气候变化所需的支持。适应气候变化的资金一直存在缺口，远落后于缓解气候变化的气候融资。这必须得到补救，要将更多公共和赠款性质的财政资源用于适应气候变化。

我们还要求建立强大的国际机制，在国家无法适应气候变化影响时应对损失和损害。因此，我们呼吁各会员国，尤其是发达国家伙伴全面履行《巴黎协定》和其他有关气候变化的国际公约及协定中的承诺和义务。我们还强调，国际社会必须发挥关键作用，向发展中国家，尤其是小岛屿发展中国家提供充足、稳定的追加财政资源，进行技术转让，并帮助其能力建设。

联合国系统必须全面了解气候变化如何威胁国际和平与安全，以及这一现象如何造成冲突。安理会已认识到气候变化在一些特定背景中的不利影响，比如说乍得湖盆地、西非、萨赫勒和索马里，并同时强调必须改进气候相关安全风险评估，以更有效地预测可能发生的冲突。安理会已着手调整维和行动，以更好地了解气候变化产生的影响及其对目标国家稳定带来的冲击。然而，整个联合国系统需加深对气候相关风险的知识和了解，并加强应对能力。在秘书长定期报告、风险评估和早期预警中纳入相关分析至关重要。

若安理会忽视气候对国际和平与安全带来的危害，那将是一个历史性的错误。从火灾到饥荒再到洪水，每个大陆都正在感受气候变化的强大威力。我们不能坐等明确断定联合国哪个机构最适合应对此问题。

主席（以英语发言）：现在由请特立尼达和多巴哥代表发言。

比克尔斯女士（特立尼达和多巴哥）（以英语发言）：我很荣幸地代表加勒比共同体（加共体）14个成员国发言。

首先，我完全赞同马尔代夫代表以小岛屿国家联盟的名义所作的发言。

我谨赞扬瑙鲁总统、荷兰王国库拉索总理、伊拉克水资源部长、哈萨克斯坦副外长和常务副秘书长。加勒比共同体对安理会7月轮值主席国瑞典召开本次重要会议表示诚挚的感谢。加共体还感谢今天早些时候向我们做通报的国家。

安理会通常作法是逐案处理问题，且大多数情况下是被动地处理而不是采取预先防范措施。然而，我们必须回应全球和平与安全面临的威胁。安理会目前组织结构远远不足以应对这种威胁。在既定的和平与安全理念下，安理会现有结构不足以讨论气候变化带来的威胁。面对给和平与安全造成的威胁，我们需要采取更多措施，而不仅仅是对抗、军事和基于制裁的措施。对于安理会内部如何妥善开展讨论的问题，不能置之不理。 但是，气候变化问题依然应该主要在《联合国气候变化框架公约》框架内处理。

虽然气候变化对全人类的和平与安全构成威胁是实实在在的，但被列为小岛屿发展中国家的一些国家面临更大的威胁——这种威胁迫在眉睫，需要采取先发行动，如风险评估、规划和适当融资。小岛屿发展中国家的环境与可持续发展最紧迫的威胁无疑是气候变化和海平面上升。

气候变化问题若不加以解决，就可能加剧所有人的和平与安全风险，而小岛屿发展中国家所面临风险的加剧速度更快。2017年，气候变化最具破坏性的表现形式使我们姐妹国家安提瓜和巴布达部分地区根本无法居住，并摧毁了多米尼克几十年的发展成果。 加共体意识到气候变化对人类社会和生态系统构成严重威胁，尤其是在极端天气、海平面上升、洪水、红树林退化、沿海农业土壤以及居民社区等方面，因此亟待解决。

最近7月6日至8日在牙买加举行的加勒比共同体国家元首和政府首脑会议上，国家元首们通过了一项气候变化宣言，他们呼吁全球努力弥合减缓目标差距，促使世界走上低排放、适应气候变化发展的道路。

他们还敦促国际社会继续支持加勒比不断努力，推动全球的缓解努力，应对气候变化的影响，并建设该区域的复原力，以便减轻并处理无法弥补的损失和破坏的真正风险。然而，重要的是，不要对气候风险可能加剧安全威胁的现实视而不见。虽然安全理事会本身没有应对气候变化的资金，但审议影响国际和平与安全的所有风险属于其职权范围。

最后，主席女士，加共体感谢你举行这次重要的辩论会，它揭示关于安理会在安全的背景下究竟如何应对气候风险的各种观点。对加共体而言，它还着重提出一个基本点，即我们各国都必须认真地采取行动来应对气候变化，以免我们发现自己远远跟不上任何国际应对能力。

主席（*以英语发言*）：我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，我谨代表阿拉伯国家集团祝贺你担任本月份安全理事会主席。我还要指出，贵国采取主动行动，深化多元化的概念和意义，并在世界各地维护和平的各个方面。我感谢今天的通报者——瑙鲁总统、伊拉克水资源部长、欣杜·易卜拉欣女士、以及哈萨克斯坦副外长。

今天，我荣幸地代表阿拉伯集团成员国作这次发言，说明其对安全理事会所审议与气候变化影响相关的维护国际和平与安全专题的立场。虽然我们确认安理会在维护国际和平与安全方面负有首要责任，但我们也认为，重要的是，不要忽视大会和经济及社会理事会在这方面的作用，以避免这些机构的作用重复和重叠——当然，这不妨碍它们按照《联合国宪章》的宗旨和原则承担的辅助任务。同时，我们强调必须应对气候变化对我们星球及其存在的威胁。理解这一威胁是达成有效的集体解决办法的第一步。

当然，在当今世界，武装冲突和国际恐怖主义活动已不再是对国际和平与安全的唯一主要威胁，我们的世界正在努力应对气候变化和环境退化，这些问题加剧对国际和平与安全的威胁，因为它们对生计、人类安全和各国政府满足其公民基本需求的能力产生了负面影响。

资源有限的脆弱社区和国家最容易受到气候变化的负面影响，这加剧了它们无法适当应对紧急局面的情况以及影响这些区域安全与稳定并对平民人口产生直接影响的意外复杂情况。由于气候变化的后果，如洪水、暴雨、荒漠化、干旱、海平面上升、沙尘暴和饥荒等，许多人被迫离开家园，此外，还有其它也造成移徙和流离失所的负面影响。

阿拉伯区域气候条件和环境多种多样，但也不能幸免于气候变化对安全的负面影响，气候变化对阿拉伯区域所有国家都产生影响。一些阿拉伯国家正在遭受各种气候变化现象的严重影响，气候变化也加剧政治和武装冲突的驱动因素，对国际与区域和平与安全产生明显的影响。其中包括热浪、海平面上升、干旱和荒漠化，这些现象导致可耕地和牧场的减少，也造成缺水进而导致农田消失，导致土地盐碱化并影响作物产量。这些消极的事态发展产生了安全和社会后果，进而导致牧民和农民等不同

人口群体之间的冲突，并造成各群体和社区之间关系紧张，在某些情况下还引发武装冲突，导致流离失所和移徙。

我们提请安理会注意严重气候变化对阿拉伯区域目前和未来可能造成的负面后果，包括其社会经济影响。在这方面，阿拉伯集团指出，国际社会通过复杂的谈判成功地确定了规定各国责任和义务的国际框架，同时考虑到发达工业国家对目前气候变化负面影响的历史责任。最近的一个例子是，国际社会缔结了《巴黎气候变化协定》这一路线图，通过发达国家在落实行动方面发挥主导作用，通过资助、技术转让和发展中国家能力建设来支持应对气候变化的国际合作，进而支持发展中国家的国家努力，并推动国际努力来应对气候变化，促进国家方案并减轻负面影响。

在这方面，必须指出，多边国际框架得以建立为发展中国家提供资金的国际机制，包括全球环境基金和绿色气候基金。在气候变化对安全与和平的影响方面，阿拉伯区域面临的最严重挑战之一是，区域和国际两级在应对气候变化和环境退化问题及其对阿拉伯安全与和平的影响方面合作与协调工作不力。各方必须调动一切努力，争取积极成果并预防冲突。自然资源开发方面的不平衡，加上无法管理环境方案，是冲突的驱动因素，也是造成移徙和流离失所的人道主义局势恶化的原因。当然，这需要加强发达国家为区域和阿拉伯国家的努力提供的合作和支持，特别是在技术转让和能力建设方面。在发达国家开展努力的同时，还必须采取许多举措，促进阿拉伯合力与协调。

另一个很好的例子是，在2016年于贝鲁特举行的题为“在阿拉伯气候变化的形势下实现可持续发展”的第九届阿拉伯发展和环境论坛上，就多项建议达成了共识。在该次论坛上，阿拉伯各国政府同意向绿色经济转型，把可持续发展原则纳入其解决冲突及和平倡议，并为摆脱冲突的阿拉伯国家重建制订计划，从而帮助它们到2030年实现联合国可持续发展目标。

下午1时10分散会。